

Số: 1908/BC-BCA

Hà Nội, ngày 28 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO

Tổng kết thi hành Nghị định số 76/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết đối tượng, trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp, thu hồi, hủy giá trị sử dụng giấy thông hành và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ Quy định việc quản lý, khai thác thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh; dịch vụ công trực tuyến phục vụ cấp, quản lý, kiểm soát hộ chiếu của công dân Việt Nam; kiểm soát xuất nhập cảnh bằng công kiểm soát tự động

Việc Chính phủ ban hành Nghị định số 76/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết đối tượng, trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp, thu hồi, hủy giá trị sử dụng, giấy thông hành (Nghị định số 76/2020/NĐ-CP) và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ Quy định việc quản lý, khai thác thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh; dịch vụ công trực tuyến phục vụ cấp, quản lý, kiểm soát hộ chiếu của công dân Việt Nam; kiểm soát xuất nhập cảnh bằng công kiểm soát tự động (Nghị định số 77/2020/NĐ-CP) đã góp phần hoàn thiện hệ thống pháp luật về xuất nhập cảnh; đáp ứng yêu cầu cải cách và đơn giản hóa thủ tục hành chính, yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội gắn với nhiệm vụ đảm bảo quốc phòng, an ninh của đất nước, phù hợp với chủ trương của Đảng và Nhà nước ta về đổi mới và hội nhập quốc tế. Thực hiện Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 03/02/2023 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Chương trình công tác năm 2023 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, căn cứ thực tiễn công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an tiến hành tổng kết đánh giá thi hành Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP từ 01/7/2020 đến 01/7/2023 như sau:

I. CÔNG TÁC TRIỂN KHAI, TUYÊN TRUYỀN, PHỔ BIẾN NGHỊ ĐỊNH SỐ 76/2020/NĐ-CP VÀ NGHỊ ĐỊNH SỐ 77/2020/NĐ-CP

1. Bộ Công an đã chủ động phối hợp với các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố có liên quan và các cơ quan báo chí tổ chức tuyên truyền, phổ biến nội dung của Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP; tổ chức Hội nghị tập huấn chuyên sâu các văn bản quy phạm pháp luật trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh, trong đó có Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP cho cán bộ trực tiếp làm công tác giải quyết thủ tục xuất cảnh, nhập cảnh; nội dung tập huấn tập trung giới thiệu

những quy định mới của văn bản quy phạm pháp luật, nhấn mạnh những vấn đề cần chú ý trong quy trình giải quyết, đồng thời giải đáp những vấn đề chưa rõ nhằm thống nhất về nhận thức để đảm bảo khi giải quyết đúng quy định của pháp luật.

- Bộ Công an và Công an các đơn vị, địa phương đã tổ chức tuyên truyền, thực hiện niêm yết công khai các quy định của Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP, các văn bản hướng dẫn, quy định về hồ sơ và các loại biểu mẫu liên quan đến việc cấp giấy thông hành, xác nhận, cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam tại trụ sở tiếp dân; đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử của Chính phủ, Cổng thông tin điện tử của Bộ Công an, Cục quản lý xuất nhập cảnh và các phương tiện thông tin đại chúng khác; Thông báo công khai số điện thoại đường dây nóng của cơ quan để trả lời về thủ tục và giải đáp những thắc mắc về việc xuất cảnh, nhập cảnh của các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và người dân; Phối hợp với các báo, đài trong cả nước để tuyên truyền sâu rộng đến mọi tầng lớp nhân dân. Thông qua báo, đài truyền hình, đài phát thanh để trả lời, giải đáp, giải thích những quy định pháp luật về xuất cảnh, nhập cảnh.

- Công an các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương đều tổ chức quán triệt, triển khai nghiêm túc Nghị định số 76/2020/NĐ-CP, Nghị định số 77/2020/NĐ-CP và các văn bản chỉ đạo có liên quan đến việc cấp giấy thông hành, xác nhận, cung cấp thông tin liên quan xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam đến toàn bộ cán bộ, chiến sĩ, nhất là cán bộ, chiến sĩ trực tiếp thực hiện công tác giải quyết thủ tục hành chính cho nhân dân; tuyên truyền rộng rãi đến toàn thể quần chúng nhân dân để nắm các quy định liên quan việc cấp, thu hồi, hủy giá trị sử dụng của giấy thông hành.

2. Thực hiện quy định của Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP, các bộ, ngành có liên quan trong phạm vi trách nhiệm, quyền hạn tích cực, chủ động thực hiện nhiều biện pháp để triển khai thi hành, Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tiến hành rà soát các văn bản quy phạm pháp luật liên quan để kiến nghị, đề xuất cơ quan có thẩm quyền sửa đổi hoặc bãi bỏ. Các bộ, ngành trong phạm vi trách nhiệm, quyền hạn đã tổ chức tuyên truyền, phổ biến và triển khai thi hành Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP. Đã tiến hành kiểm tra, rà soát các văn bản quy phạm pháp luật và các văn bản khác trong lĩnh vực quản lý của mình liên quan để sửa đổi, bãi bỏ hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bãi bỏ những nội dung chưa phù hợp đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất của hệ thống pháp luật.

- Các bộ, ngành và Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố có liên quan đã thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật trong lĩnh vực xuất nhập cảnh nói chung, Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP nói riêng, như: Bộ Ngoại giao đã chủ động tuyên truyền, phổ biến các quy định có liên quan cho các cơ quan đại diện Việt Nam ở nước ngoài, đặc biệt các quy định liên quan đến việc cấp, thu hồi, hủy giá trị sử dụng giấy thông hành cho các cơ quan đại diện Việt Nam tại nước có chung đường biên giới đất liền với Việt Nam để phục vụ công tác nắm tình hình xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam tại các nước này; đồng thời thông báo mẫu giấy thông hành cho các cơ quan chức năng của các nước có chung đường biên giới để đảm bảo việc nhập cảnh của công dân tới các nước này được thuận lợi; Bộ Quốc phòng thực hiện tốt công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh tại khu vực biên giới, các cửa khẩu do Bộ Quốc phòng quản lý góp phần đảm bảo an ninh quốc gia và trật tự an toàn xã hội.

II. KẾT QUẢ THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 76/2020/NĐ-CP VÀ NGHỊ ĐỊNH SỐ 77/2020/NĐ-CP

1. Công tác ban hành văn bản tổ chức thực hiện Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP

Để triển khai thi hành Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP, Bộ Công an đã:

- Ban hành Thông tư quy định về mẫu hộ chiếu, giấy thông hành và các biểu mẫu có liên quan (Thông tư số 73/2021/TT-BCA ngày 29/6/2021; Thông tư số 68/2022/TT-BCA ngày 31/12/2022 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 73/2021/TT-BCA ngày 29/6/2021; Thông tư số 31/2023/TT-BCA ngày 20/7/2023 thay thế Thông tư số 73/2021/TT-BCA và Thông tư số 68/2022/TT-BCA) và Thông tư số 110/2020/TT-BCA ngày 16/10/2020 Quy định quy trình thu thập vân tay của người đề nghị cấp hộ chiếu có gắn chip điện tử và người đăng ký xuất cảnh, nhập cảnh bằng công kiểm soát tự động.

- Phối hợp Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 25/2021/TT-BTC ngày 07/4/2021 Quy định mức thu, chế độ thu, nộp, quản lý và sử dụng phí, lệ phí trong lĩnh vực xuất cảnh, nhập cảnh, quá cảnh, cư trú tại Việt Nam.

2. Công tác cấp, thu hồi, hủy giá trị sử dụng giấy thông hành

- Bộ Công an đã chỉ đạo Cục Quản lý xuất nhập cảnh và Công an các địa phương thực hiện nhiều giải pháp đồng bộ nhằm đảm bảo công tác tiếp nhận hồ sơ đề nghị cấp giấy thông hành của công dân được nhanh chóng, kịp thời; trả kết quả đúng thời hạn; cắt giảm các thủ tục khác không cần thiết; chủ động nghiên cứu, ứng dụng khoa học, công nghệ vào công tác cấp giấy thông hành,

cải tiến mẫu mã, nâng cao chất lượng giấy thông hành để tăng cường độ bền và tính bảo mật, chống làm giả.

- Công an các địa phương đã thực hiện cấp hơn 1.500.000 giấy thông hành cho công dân sử dụng xuất nhập cảnh sang các nước láng giềng có chung đường biên giới trên đất liền với Việt Nam. Việc xét duyệt cấp giấy thông hành đảm bảo chặt chẽ đúng người, đúng đối tượng quy định, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh. Thông qua công tác xét duyệt nhân sự người đề nghị cấp giấy thông hành các cơ quan chức năng đã thu thập, thống kê được thông tin nhân thân của người đề nghị cấp giấy thông hành, qua đó rà soát, sàng lọc các đối tượng thuộc diện quản lý nghiệp vụ, góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý địa bàn, góp phần kiểm soát chặt chẽ hoạt động xuất nhập cảnh, kịp thời phát hiện, ngăn chặn những trường hợp thuộc diện “tạm hoãn xuất cảnh” phục vụ công tác quản lý nhà nước và đấu tranh phòng chống tội phạm, ngăn chặn, hạn chế hoạt động xuất nhập cảnh trái phép qua biên giới, từ đó giảm bớt nguy cơ, rủi ro cho công dân khi xuất cảnh trái phép như bị lực lượng chức năng của nước láng giềng bắt giữ, trở thành nạn nhân của đường dây mua bán người... góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội.

- Từ 01/7/2020 đến 01/7/2023, Công an các đơn vị địa phương đã tiếp nhận gần 100.000 trường hợp báo mất giấy thông hành và thu hồi, hủy giá trị sử dụng giấy thông hành của hơn 120.000 trường hợp. Việc thực hiện thu hồi, hủy giá trị sử dụng của giấy thông hành bảo đảm đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật.

3. Về xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh

Bộ Công an đã chỉ đạo các cơ quan chức năng xây dựng Cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh; theo đó, đã hoàn thành việc xây dựng, cập nhật các thông tin liên quan đến nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam, các thông tin đã được cập nhật đầy đủ, kịp thời từ công tác quản lý nhà nước về nhập cảnh, xuất cảnh, quá cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam và các cơ sở dữ liệu khác có liên quan. Từ tháng 5/2020, Bộ Công an đã chỉ đạo Cục Quản lý xuất nhập cảnh tổ chức tập huấn và cấp tài khoản điện tử cho Công an các đơn vị, địa phương để trực tiếp khai thác dữ liệu theo quy chế của Bộ Công an. Đối với các thông tin liên quan đến xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam, Bộ Công an đang chỉ đạo các đơn vị liên quan khẩn trương hoàn thiện hệ thống, dự kiến hoàn thành trong năm 2024.

4. Về xuất cảnh, nhập cảnh qua Cổng kiểm soát tự động

Bộ Công an đã trang bị hệ thống cổng kiểm soát tự động tại các cửa khẩu hàng không quốc tế góp phần nâng cao hiệu quả công tác kiểm soát hoạt động

xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam tại các cửa khẩu do Bộ Công an quản lý, không để xảy ra tình trạng ùn ứ tại các bục kiểm soát; không để người dân bị chậm, trễ các chuyến bay do làm thủ tục, đáp ứng yêu cầu về phát triển kinh tế và hội nhập quốc tế; lực lượng kiểm soát xuất nhập cảnh tại các cửa khẩu sân bay quốc tế được trang bị hệ thống máy móc hiện đại, phục vụ công tác kiểm tra, kiểm soát hành khách xuất nhập cảnh (hệ thống máy tính kết nối với trung tâm, phòng kỹ thuật phát hiện hộ chiếu, giấy tờ giả, máy đọc hộ chiếu,...).

Đến nay, Bộ Công an đã chính thức triển khai thực hiện hệ thống Cổng kiểm soát tự động Autogate tại 5 cửa khẩu Cảng hàng không quốc tế Nội Bài, Đà Nẵng, Cam Ranh, Tân Sơn Nhất, Phú Quốc thuộc thẩm quyền quản lý của Bộ Công an. Hệ thống Autogate đã đáp ứng yêu cầu giải quyết thủ tục kiểm soát xuất cảnh, nhập cảnh cho công dân Việt Nam, người nước ngoài được nhanh chóng, thuận lợi, nhận được ủng hộ, đánh giá cao của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan.

5. Về triển khai thực hiện dịch vụ công trực tuyến trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh

- Bộ Công an đã chỉ đạo Cục Quản lý xuất nhập cảnh phối hợp các đơn vị liên quan của Bộ Công an thực hiện tích hợp 40 dịch vụ công trực tuyến toàn trình, một phần trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh trên Cổng dịch vụ công Bộ Công an; trong đó một số thủ tục đã đạt tỷ lệ hồ sơ trực tuyến cao, như cấp hộ chiếu phổ thông không gắn chip điện tử ở trong nước (89.1%), đăng ký tài khoản điện tử (100%), gia hạn tạm trú cho người nước ngoài tại Việt Nam thực hiện tại Cục (69.31%), kiểm tra, xét duyệt nhân sự, cấp phép nhập cảnh cho người nước ngoài nhập cảnh vào Việt Nam qua giao dịch điện tử tại Cổng thông tin điện tử về xuất nhập cảnh (92.54%)...

Việc triển khai thực hiện các dịch vụ công trực tuyến trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh là tiền đề để cải cách hơn nữa việc giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh, theo đó đã bỏ yêu cầu xác nhận thông tin về nhân thân, cư trú của công an xã, phường, thị trấn trong giải quyết các thủ tục hành chính có liên quan nhằm giảm bớt chi phí đi lại, tránh gây phiền hà cho công dân và tận dụng tối đa thông tin đã có sẵn trong các Cơ sở dữ liệu do Bộ Công an quản lý. Theo đó, lực lượng quản lý xuất nhập cảnh sẽ khai thác thông tin trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh và thông tin khai báo tạm trú của người nước ngoài tại địa phương theo quy định của pháp luật để giải quyết các thủ tục hành chính liên quan; chỉ thực hiện xác minh về ảnh của người chưa đủ 14 tuổi đề nghị cấp hộ chiếu phổ thông lần đầu (việc xác minh sẽ được lực lượng quản lý xuất nhập

cảnh thực hiện theo quy trình xác minh nội bộ, công dân không phải đến Công an xã, phường, thị trấn).

6. Việc xác nhận, cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam được thực hiện đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định của Nghị định số 77/2020/NĐ-CP, tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, công dân Việt Nam trong việc yêu cầu xác nhận, cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam. Từ ngày 01/7/2020 đến ngày 01/7/2023, Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an đã tra cứu, trả lời 32.214 lượt thông tin xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam theo đề nghị của các cơ quan, tổ chức, cá nhân.

III. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ KẾT QUẢ THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH SỐ 76/2020/NĐ-CP VÀ NGHỊ ĐỊNH SỐ 77/2020/NĐ-CP

1. Kết quả đạt được

Qua 03 năm tổ chức thực hiện Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP đã cho thấy sự triển khai nghiêm túc, hiệu quả của các bộ, ngành, Ủy ban nhân dân, Công an các cấp. Bộ Công an đã giúp Chính phủ chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi việc triển khai, thực hiện các văn bản này đạt nhiều kết quả. Công tác tuyên truyền, phổ biến pháp luật được tiến hành rộng rãi, hiệu quả, qua đó đã nâng cao nhận thức pháp luật trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh của các cơ quan, tổ chức và của người dân.

Thông qua triển khai tập huấn Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP, Công an các cấp đã có chuyển biến tích cực cả về nhận thức, trách nhiệm và phương pháp tổ chức thực hiện, nhất là về ý thức phục vụ nhân dân của đội ngũ cán bộ trực tiếp làm công tác quản lý xuất nhập cảnh. Trong tổ chức thực hiện đã áp dụng đúng các quy trình công tác, giải quyết các hồ sơ đúng đối tượng, điều kiện, thủ tục. Tất cả các cơ quan quản lý xuất nhập cảnh đều công khai hoá thủ tục, điều kiện, thời gian giải quyết, lệ phí làm thủ tục xuất nhập cảnh. Việc triển khai thực hiện đã đảm bảo được yêu cầu quản lý nhà nước về xuất cảnh, nhập cảnh của công dân trong tình hình mới, góp phần thực hiện thắng lợi các nhiệm vụ chính trị, kinh tế, xã hội ở các cấp, hỗ trợ đắc lực trong phòng ngừa, đấu tranh chống tội phạm, giữ gìn an ninh, trật tự.

2. Ưu điểm

- Những năm qua việc cấp giấy thông hành cho cư dân các tỉnh biên giới sang Trung Quốc, Lào, Campuchia đã tạo điều kiện thuận lợi cho hoạt động buôn bán hàng hóa, thông thương qua lại biên giới, giải quyết việc làm của người dân, tăng thu nhập, đời sống nhân dân được cải thiện, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế. Việc thực hiện và đơn giản hóa thủ tục cấp giấy thông hành

đã tạo điều kiện thuận lợi cho công dân trao đổi hàng hóa, thăm thân, du lịch, tăng cường mối quan hệ giữa công dân Việt Nam với công dân các nước có chung đường biên giới, thúc đẩy quan hệ hữu nghị hợp tác giữa chính quyền các huyện, xã biên giới với chính quyền đối đẳng, góp phần phát triển kinh tế, tăng cường quan hệ hợp tác giữa Việt Nam với các nước.

- Việc xây dựng cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh, triển khai thực hiện các dịch vụ công trực tuyến trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh và kiểm soát xuất cảnh, nhập cảnh bằng công kiểm soát tự động đã được Cục Quản lý xuất nhập cảnh, Bộ Công an tích cực triển khai thực hiện, vừa tạo điều kiện thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan, vừa góp phần nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh.

3. Khó khăn, bất cập

Một số quy định của Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP chưa thực sự phù hợp trong điều kiện hiện nay, cụ thể:

3.1. Ngày 30/8/2022, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1015/QĐ-TTg phê duyệt phương án phân cấp trong giải quyết thủ tục hành chính thuộc phạm vi quản lý của các bộ, cơ quan ngang bộ (Quyết định số 1015/QĐ-TTg), theo đó Bộ Công an được giao chủ trì, phối hợp các bộ, ngành liên quan xây dựng Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP để thực hiện phương án phân cấp giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực xuất nhập cảnh, cụ thể như sau:

- Đối với thủ tục cấp giấy thông hành biên giới Việt Nam - Lào cho công dân Việt Nam có hộ khẩu thường trú ở tỉnh có chung đường biên giới với Lào: phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính từ Công an cấp tỉnh có chung đường biên giới với Lào cho Công an cấp huyện và Công an cấp xã giáp biên giới thực hiện, theo hướng: (i) Công an cấp xã cấp Giấy thông hành cho công dân có hộ khẩu thường trú đối với xã giáp biên giới; (ii) Công an cấp huyện cấp Giấy thông hành cho công dân có hộ khẩu thường trú tại huyện giáp biên giới (iii) Công an cấp tỉnh cấp Giấy thông hành cho công dân làm việc trong các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp có trụ sở tại tỉnh có chung đường biên giới với Lào và công dân có hộ khẩu thường trú tại các huyện, xã còn lại trên địa bàn tỉnh.

- Phân cấp thủ tục trình báo mất giấy thông hành thực hiện tại cấp tỉnh (mã thủ tục hành chính: 1.010049) về Công an cấp huyện và thủ tục trình báo mất giấy thông hành thực hiện tại cấp huyện (mã thủ tục hành chính: 1.010054) về Công an cấp xã.

- Đối với thủ tục xác nhận cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam (mã TTHC: 1.010048): phân cấp thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính từ Cục Quản lý xuất nhập cảnh (A08) về Công an cấp tỉnh (PA08), Công an cấp huyện.

3.2. Ngày 15/7/2021, Chính phủ ban hành Nghị quyết số 76/NQ-CP về Chương trình tổng thể cải cách hành chính nhà nước giai đoạn 2021 – 2030. Theo đó đã xác định công tác cải cách hành chính phải được tiến hành một cách quyết liệt, đồng bộ, hiệu quả; rà soát, cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện kinh doanh, thành phần hồ sơ và tối ưu hóa quy trình giải quyết thủ tục hành chính trên cơ sở ứng dụng mạnh mẽ công nghệ thông tin; bãi bỏ các rào cản hạn chế quyền tự do kinh doanh, cải thiện, nâng cao chất lượng môi trường đầu tư kinh doanh, bảo đảm cạnh tranh lành mạnh, bình đẳng, minh bạch; đổi mới và nâng cao hiệu quả thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính. Đẩy mạnh thực hiện thủ tục hành chính trên môi trường điện tử để người dân, doanh nghiệp có thể thực hiện dịch vụ mọi lúc, mọi nơi, trên các phương tiện khác nhau. Để triển khai thực hiện mục tiêu cải cách thủ tục hành chính giai đoạn 2021 - 2030 của Chính phủ, ngày 25/12/2021 Bộ Công an đã ban hành Quyết định số 10695/QĐ-BCA Phê duyệt danh mục dịch vụ công trực tuyến mức độ 3, mức độ 4 cung cấp trên Cổng dịch vụ công Bộ Công an năm 2022 (được thay thế bởi Quyết định số 430/QĐ-BCA ngày 26/01/2023 của Bộ trưởng Bộ Công an Phê duyệt danh mục dịch vụ công trực tuyến toàn trình, một phần cung cấp trên Cổng dịch vụ công Bộ Công an) theo đó, Bộ Công an sẽ triển khai thực hiện các thủ tục hành chính ở dịch vụ công trực tuyến toàn trình, một phần đối với nhóm thủ tục trình báo mất giấy thông hành và thủ tục xác nhận, cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam. Tuy nhiên, Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP chưa có quy định về hình thức, trình tự và thủ tục thực hiện thủ tục trình báo mất giấy thông hành và thủ tục xác nhận, cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam trên môi trường điện tử.

3.3. Thực hiện chủ trương của Chính phủ về việc tiếp tục đẩy mạnh triển khai Đề án phát triển ứng dụng dữ liệu dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 – 2025, tầm nhìn đến năm 2030 (Quyết định số 06/QĐ-TTg ngày 06/01/2022 của Thủ tướng Chính phủ) và việc thực hiện có hiệu quả quy định của Luật Cư trú; Nghị định số 104/2022/NĐ-CP ngày 21/12/2022 của Chính phủ về việc sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định liên quan đến việc nộp, xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú giấy khi thực hiện thủ tục hành chính, cung cấp dịch vụ công, Cục Kiểm soát thủ tục hành chính Văn phòng Chính phủ có công văn đề nghị các Bộ công khai, hướng

dẫn thực hiện thủ tục hành chính có yêu cầu nộp, xuất trình sổ hộ khẩu, sổ tạm trú hoặc xác nhận tại nơi cư trú. Theo rà soát của Cục Kiểm soát thủ tục hành chính Văn phòng Chính phủ, trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh có 12 thủ tục hành chính cần thực hiện yêu cầu trên, trong đó có các thủ tục liên quan đến cấp, trình báo mất giấy thông hành và xác nhận, cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam.

Ngày 30/6/2023, Bộ Công an đã ban hành Thông tư số 22/2023/TT-BCA sửa đổi, bổ sung một số mẫu giấy tờ ban hành kèm theo Thông tư số 04/2015/TT-BCA ngày 05/01/2015 của Bộ trưởng Bộ Công an quy định mẫu giấy tờ liên quan đến việc nhập cảnh, xuất cảnh, cư trú của người nước ngoài tại Việt Nam được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Thông tư số 57/2020/TT-BCA ngày 10/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Công an và ngày 20/7/2023, ban hành Thông tư số 31/2023/TT-BCA ngày 20/7/2023 quy định về mẫu hộ chiếu, mẫu giấy thông hành và các biểu mẫu liên quan để triển khai thực hiện việc bỏ yêu cầu xác nhận của Trưởng Công an xã, phường, thị trấn trong việc giải quyết các thủ tục hành chính trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh như đề nghị của Cục Kiểm soát thủ tục hành chính Văn phòng Chính phủ, việc xác minh thông tin của công dân sẽ được cơ quan Công an có thẩm quyền giải quyết thực hiện theo quy trình xác minh nội bộ (ngày 31/5/2023, Bộ trưởng Bộ Công an đã ban hành Quyết định số 3733/QĐ-BCA ban hành quy trình xác minh nội bộ).

Tuy nhiên, qua rà soát, Bộ Công an thấy theo quy định của Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP còn một số trường hợp thực hiện đề nghị cấp, trình báo mất giấy thông hành và xác nhận, cung cấp thông tin liên quan xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam phải xin xác nhận của Trưởng Công an xã, phường thị trấn, cụ thể:

- Người mất năng lực hành vi dân sự, người có khó khăn trong nhận thức và làm chủ hành vi theo quy định của Bộ luật Dân sự, người chưa đủ 14 tuổi đề nghị cấp giấy thông hành (theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 5 Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Mẫu M01 ban hành kèm theo Nghị định số 76/2020/NĐ-CP).

- Trường hợp gửi đơn trình báo mất giấy thông hành qua đường bưu điện (theo quy định tại Mẫu M02 ban hành kèm theo Nghị định số 76/2020/NĐ-CP).

- Trường hợp gửi đơn đề nghị xác nhận, cung cấp thông tin qua đường bưu điện (theo quy định tại Mẫu M03 ban hành kèm theo Nghị định số 77/2020/NĐ-CP)

Do vậy, việc thực hiện bỏ yêu cầu xác nhận của Trưởng Công an xã, phường, thị trấn trong giải quyết thủ tục hành chính trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh chưa bảo đảm tính thống nhất.

3.4. Theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 77/2020/NĐ-CP thì Công dân Việt Nam sử dụng hộ chiếu có gắn chip điện tử đến các nước không miễn thị thực nhập cảnh, công dân Việt Nam sử dụng hộ chiếu không gắn chip điện tử, công dân Việt Nam sử dụng giấy thông hành theo thỏa thuận giữa Việt Nam với các nước có chung đường biên giới đất liền hoặc người nước ngoài có thể thường trú, tạm trú do cơ quan có thẩm quyền Việt Nam cấp thì được đăng ký sử dụng cổng kiểm soát tự động để xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam theo quy định và công dân Việt Nam sử dụng hộ chiếu có gắn chip điện tử đến các nước miễn thị thực nhập cảnh thì được sử dụng cổng kiểm soát tự động để xuất cảnh, nhập cảnh Việt Nam mà không phải đăng ký. Trong quá trình triển khai thực hiện, Bộ Công an thấy với các trường hợp được sử dụng cổng kiểm soát tự động theo quy định trên có thể phát sinh một số vấn đề:

- Theo quy định của Luật Xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam năm 2019 (sửa đổi, bổ sung năm 2023), công dân xuất cảnh phải có thị thực của nước đến, trừ trường hợp được miễn thị thực. Tuy nhiên, các hệ thống Autogate trên thế giới hiện nay chưa có tính năng kiểm tra và phát hiện nghi vấn đối với thị thực của tất cả các nước trên thế giới. Autogate cũng chưa thể hiện hộ chiếu của công dân có những thị thực khác biệt so với hành trình xuất cảnh.

- Theo quy định của Nghị định số 77/2020/NĐ-CP việc đăng ký sử dụng Autogate chỉ thực hiện một lần, trừ trường hợp có thay đổi thông tin; quy định này có thể phát sinh các trường hợp lợi dụng việc sử dụng Autogate để xuất nhập cảnh trái phép gây ảnh hưởng an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội.

3.5. Theo quy định tại khoản 1 Điều 6 Nghị định số 77/2020/NĐ-CP thì chỉ cơ quan tiến hành tố tụng; cơ quan thi hành án hoặc các cơ quan quản lý nhà nước được đề nghị cung cấp thông tin về xuất nhập cảnh trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh để phục vụ công tác; tuy nhiên, thực tiễn có nhiều cơ quan thuộc Đảng, Quốc hội có nhu cầu cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam để phục vụ việc quản lý cán bộ tại các cơ quan này. Bên cạnh đó, theo quy định tại Điều 7 Nghị định số 77/2020/NĐ-CP thì các cơ quan tiến hành tố tụng; cơ quan thi hành án hoặc các cơ quan quản lý nhà nước gửi văn bản đến cơ quan quản lý Cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh (Cục Quản lý xuất nhập cảnh – Bộ Công an), trong khi đó cơ quan quản lý xuất nhập cảnh Công an tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương có thể khai thác và cung cấp các thông tin trong CSDLQG về xuất nhập cảnh; do vậy, quy định này chưa thực sự tạo điều kiện cho các cơ quan, tổ chức.

IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Nghiên cứu sửa đổi, bổ sung một số quy định cụ thể của Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP về các vấn đề sau:

1. Sửa đổi, bổ sung khoản 1, khoản 3 Điều 5 Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và các mẫu M01, M02 ban hành kèm theo Nghị định số 76/2020/NĐ-CP và mẫu M03 ban hành kèm theo Nghị định số 77/2020/NĐ-CP để bỏ yêu cầu xuất trình bản sao Giấy khai sinh hoặc trích lục khai sinh đối với người chưa đủ 14 tuổi đã được cấp mã số định danh cá nhân và bỏ yêu cầu xác nhận của Trưởng Công an xã khi công dân đề nghị cấp giấy thông hành, báo mất giấy thông hành, xác nhận, cung cấp thông tin liên quan đến xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam.

2. Sửa đổi, bổ sung khoản 2 Điều 7, Điều 9, khoản 1 Điều 11 và khoản 1 Điều 15 Nghị định số 76/2020/NĐ-CP để đảm bảo cơ sở pháp lý thực hiện việc phân cấp giải quyết thủ tục cấp giấy thông hành biên giới Việt Nam - Lào, thủ tục trình báo mất giấy thông hành theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg và thực hiện thủ tục trình báo mất giấy thông hành trên môi trường điện tử bảo đảm tạo điều kiện thuận lợi cho công dân.

3. Sửa đổi, bổ sung khoản 3 Điều 7 và khoản 1 Điều 12 Nghị định số 77/2020/NĐ-CP để đảm bảo cơ sở pháp lý thực hiện phân cấp giải quyết thủ tục xác nhận, cung cấp thông tin liên quan xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam theo Quyết định số 1015/QĐ-TTg và thực hiện thủ tục này trên môi trường điện tử.

4. Bổ sung khoản 4 vào sau khoản 3 Điều 10 Nghị định số 77/2020/NĐ-CP quy định cơ quan có thẩm quyền quyết định các trường hợp cụ thể được xuất cảnh, nhập cảnh qua cổng kiểm soát tự động theo quy định tại Nghị định để bảo đảm các trường hợp được sử dụng cổng kiểm soát xuất cảnh, nhập cảnh phù hợp với tình hình công tác quản lý xuất nhập cảnh trong từng thời kỳ, góp phần vừa tạo thuận lợi cho cơ quan, tổ chức, cá nhân, vừa nâng cao hiệu quả công tác quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý xuất nhập cảnh.

5. Sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 6 Nghị định số 77/2020/NĐ-CP theo hướng bổ sung các cơ quan Đảng, Quốc hội được đề nghị cung cấp thông tin xuất nhập cảnh của công dân Việt Nam trong Cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh để phục vụ công tác quản lý cán bộ của cơ quan. Đồng thời, sửa đổi, bổ sung khoản 1 Điều 7 Nghị định số 77/2020/NĐ-CP theo hướng cơ quan tiến hành tố tụng; cơ quan thi hành án hoặc các cơ quan quản lý nhà nước đề nghị cơ quan quản lý Cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh hoặc cơ quan quản lý xuất nhập cảnh Công an tỉnh thành phố trực thuộc trung ương cung cấp thông tin trong CSDLQG về xuất nhập cảnh để phục vụ công tác.

Trên đây là Báo cáo Tổng kết thi hành Nghị định số 76/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết đối tượng, trình tự, thủ tục, thẩm quyền cấp, thu hồi, hủy giá trị sử dụng, giấy thông hành và Nghị định số 77/2020/NĐ-CP ngày 01/7/2020 của Chính phủ Quy định việc quản lý, khai thác thông tin trong cơ sở dữ liệu quốc gia về xuất nhập cảnh; dịch vụ công trực tuyến phục vụ cấp, quản lý, kiểm soát hộ chiếu của công dân Việt Nam; kiểm soát xuất nhập cảnh bằng công kiểm soát tự động. / *lân*

Nơi nhận:

- Chính phủ (để báo cáo);
- Văn phòng Chính phủ (để phối hợp);
- Bộ Tư pháp (để phối hợp);
- Lưu: VT, QLXNC(P1).



BỘ TRƯỞNG

Tô Lâm
Đại tướng Tô Lâm